

Докт. экон. наук Л. В. Юрьева,

Студент А. В. Митрофанова

Уральский федеральный университет

им. первого Президента России Б. Н. Ельцина (Россия)

Государственная поддержка науки: РФФИ или РГНФ.

Сравнение по научным направлениям

Во все времена актуальной была проблема организации отечественной науки, развития интеллектуального потенциала страны, государственной поддержки российских ученых. В настоящий момент уже функционируют государственные фонды, деятельность которых направлена на решение указанного вопроса, такие, как: РФФИ, РГНФ, Совет по грантам Президента РФ, РНФ.

Более подробно рассмотрим РФФИ и РГНФ. На основе анализа деятельности двух фондов сделаем вывод о направлениях и возможностях развития научных направлений РФ. Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) создан указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 года № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации». Он является самоуправляемой государственной некоммерческой организацией в форме федерального учреждения, находящегося в ведении Правительства Российской Федерации. В качестве представителя государства, фонд обеспечивает целевую, адресную, диверсифицированную поддержку передовых групп ученых вне зависимости от того, к какому ведомству они относятся. Поддержка инициативных научно-исследовательских работ по всем основным направлениям фундаментальной науки осуществляется строго на конкурсной основе по результатам всесторонней экспертизы. РФФИ стал первой организацией в научно-технической сфере России, применяющей подобную практику. Каждая заявка проходит в РФФИ независимую, многоэтапную

экспертную оценку по каждой из областей знаний, которая схематично представлена на рис. 1.



Рис. 1. Организации экспертизы в РФФИ

Решения о поддержке или отклонении проектов РФФИ принимаются самим научным сообществом в лице наиболее авторитетных и активно работающих ученых – членов экспертных советов фонда. Это открывает ученым более широкие возможности творческого самовыражения, позволяет им самостоятельно осуществлять выбор тематики исследований, создавать творческие коллективы и концентрировать средства на наиболее перспективных работах. В своей уставной деятельности РФФИ руководствуется следующими принципами.

1. Принцип открытости предполагает в открытую публикацию объявлений о проведении конкурсов и их результатов, решений фонда о финансировании проектов и мероприятий, далее материалы публикуются в печати и распространяются через электронные средства информации.

2. Принцип адресности финансирования коллективов ученых, а не организаций в целом, выполняющих проекты, одобренные экспертами фонда.

3. Предоставление ученым самостоятельности в выборе тематики

по всем разделам естественных и гуманитарных наук и методов проведения фундаментальных исследований, в создании творческих коллективов.

На основании вышесказанного, можно сделать вывод, что РФФИ способствует подъему престижа профессии ученого и привлечению в фундаментальную науку наиболее талантливых, в том числе молодых, исследователей из различных российских регионов.

Основная задача РФФИ – проведение конкурсного отбора лучших научных проектов из числа тех, которые представлены фонду учеными в инициативном порядке, и последующее организационно-финансовое обеспечение поддержанных проектов. Анализ распределения заявок по научным направлениям представлен в табл. 1.

Таблица 1

Анализ данных основного конкурса РФФИ по областям знаний, 2012 год.

Область знания	Заявки, шт.	Гранты, шт.	Заявки, %	Гранты, %	Процент выигранных грантов, %
Математика, механика, информатика	992,00	306,00	10,93	11,06	30,85
Физика и астрономия	1368,00	420,00	15,07	15,18	30,70
Химия и науки о материалах	1136,00	343,00	12,51	12,40	30,19
Биология и медицинские науки	1861,00	567,00	20,50	20,50	30,47
Науки о Земле	1160,00	359,00	12,78	12,98	30,95
Науки о человеке и обществе	407,00	126,00	4,48	4,56	30,96
Инфокоммуникационные технологии и вычислительные системы	815,00	239,00	8,98	8,64	29,33
Фундаментальные основы инженерных наук	1341,00	406,00	14,77	14,68	30,28
ИТОГО	9080,00	2766,00	100,00	100,00	30,46

Данные о структуре грантов РФФИ представлены на рисунке 2.

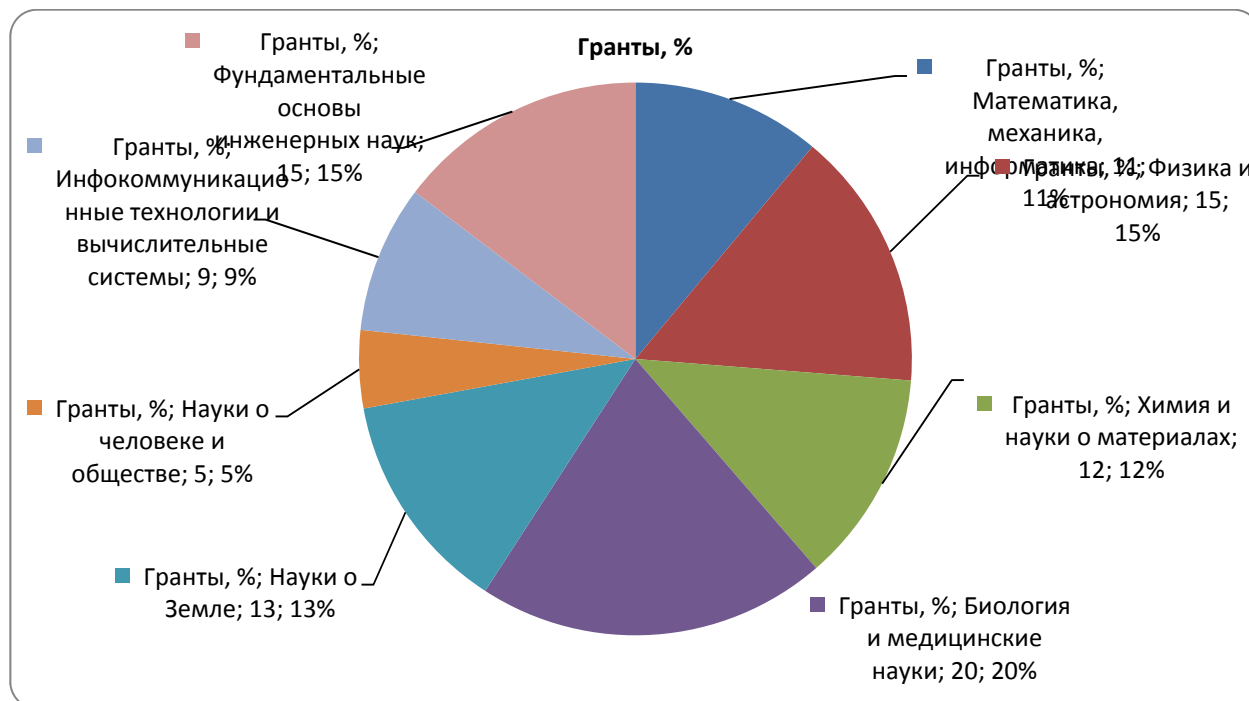


Рис. 2. Структура распределения грантов РФФИ, 2013 год

Проанализировав данные табл. 1, можно сделать вывод, что большее количество заявок, как и большее количество грантов, получено в такой области знаний, как «Биология и медицинские науки» – 20 %, также пользовались популярностью направления: «Физика и астрономия» и «Фундаментальные основы инженерных наук», – по 15 % поданных заявок и 15 % выигранных грантов от общей суммы. Рассмотрев значения последнего столбца, можно выявить наиболее приоритетные области знания для научной общественности. Это «Науки о человеке и обществе» — 30,96 % и «Науки о Земле» — 30,95 %.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации, начиная с 1997 года, в РФФИ ежегодно направляется 6 % ассигнований, предусмотряемых в федеральном бюджете, на финансирование фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу. Распределение средств между различными видами деятельности РФФИ ежегодно утверждается советом фонда. Основная часть средств фонда (более 70 %) направляется на финансирование инициативных научных проектов,

выполняемых небольшими научными коллективами (до 10 человек) или отдельными учеными.

С целью доведения результатов проектов до сведения ученых и научной общественности фонд регулярно проводит конкурсы по изданию монографий, сборников, а также переводов зарубежных авторов; конкурс на написание аналитических обзоров по результатам фундаментальных научных исследований; конкурс научно-популярных статей.

В свою очередь, Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ) создан постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. № 1023 «О Российском гуманитарном научном фонде» в целях государственной поддержки развития гуманитарных наук, распространения гуманитарных знаний в обществе, возрождения традиций отечественной гуманитарной науки. Фонд является государственной некоммерческой организацией в форме федерального государственного бюджетного учреждения и относится к наиболее значимым учреждениям науки.

РГНФ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Министерством образования и науки Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти, государственными и общественными организациями.

Высшим коллегиальным органом управления фонда является совет РГНФ, состоящий из председателя, его заместителя и 24 членов. В состав совета входят представители федеральных органов исполнительной власти, научных, общественных и иных организаций, осуществляющих свою деятельность в научно-технической сфере.

Целью и предметом деятельности фонда является финансовая, в том числе в форме грантов юридическим и физическим лицам, и организационная поддержка научных исследований в области гуманитарных наук, способствующая реализации государственной научно-технической политики, распространению гуманитарных научных знаний в обществе.

Распределение различных видов грантов по основным направлениям гуманитарного знания представлено в табл. 2.

Таблица 2

Распределение основного конкурса РГНФ по областям знаний, 2013 год

Области знаний основного конкурса РГНФ	Гранты, шт.	Удельный вес, %
Исторические науки	515	30
Экономические науки	305	17
Философия и социальные науки	482	28
Филология и искусствоведение	434	25
Международные отношения	9	1
ИТОГО:	1745	100

Это распределение наглядно представлено на рисунке 3.

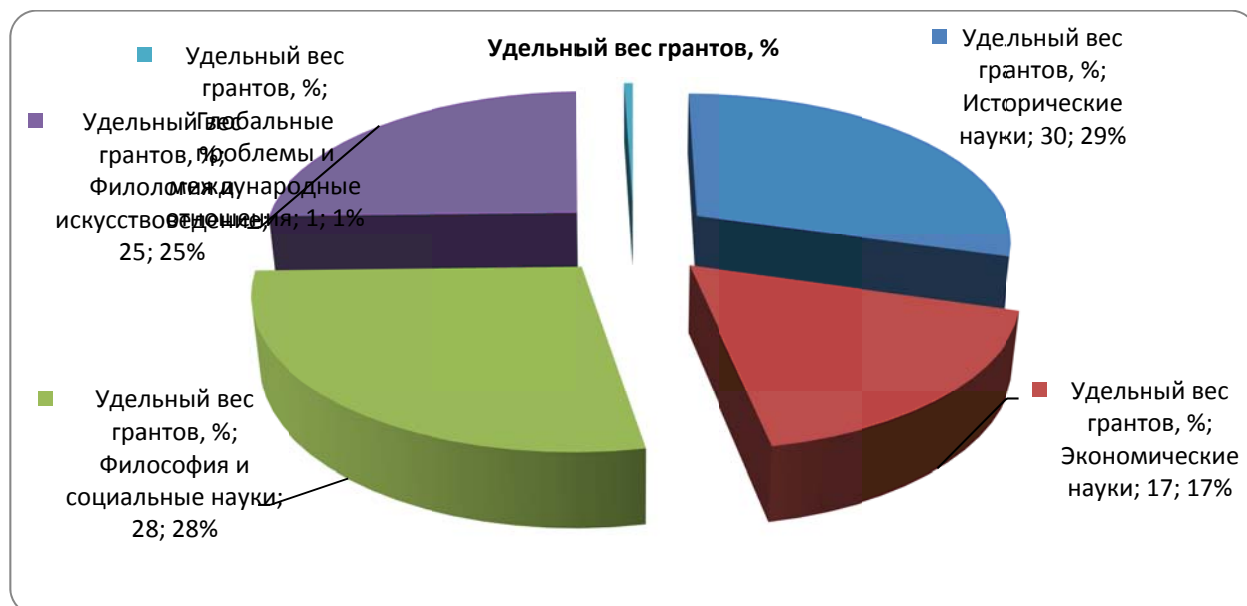


Рис. 3. Структура основного конкурса РГНФ по областям знаний, 2013 год

Итак, наибольшее количество грантов приходится на такую область знаний, как «Исторические науки» – 30%, на область знаний «Философия и социальные науки» – 28%.

Поддержка проектов осуществляется в рамках основного конкурса, региональных, международных, целевых, совместных конкурсов РГНФ и конкурса по подготовке научно-популярных книг. Сравнительная характеристика распределения грантов по видам конкурсов РФФИ и РГНФ представлена в табл. 3.

Таблица 3

Распределение конкурсов фондов по видам, 2013 год

№	Вид конкурса	РФФИ		РГНФ	
		Количество грантов, шт.	Удельный вес, %	Количество грантов, шт.	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6
1	Основной конкурс	8520,0	55,7	1952,0	56,9
2	Региональные конкурсы	1266,0	8,3	651,0	19,0
3	Целевые конкурсы проектов междисциплинарных исследований	474,0	3,1	38,0	1,1
4	Научные исследования молодых ученых ("Мой первый грант")	2197,0	14,4	-	-
5	Научные исследования, выполняемые коллективами (до 10 человек), состоящими полностью из молодых ученых, включая руководителя	282,0	1,8	330,0	9,6
6	Научные исследования, выполняемые коллективами (до 9 человек) молодых ученых под руководством ведущих ученых	637,0	4,2	139,0	4,0
7	Научные проекты молодых ученых из зарубежных стран под руководством кандидатов и докторов наук в научных организациях РФ	111,0	0,7	-	-
8	Молодежные научные мероприятия (конференции, семинары и др.)	237,0	1,6	6,0	0,2

9	Международные конкурсы	310,0	2,0	119,0	3,5
10	Проекты по организации экспедиций и полевых исследований	218,0	1,4	-	-
11	Проекты по организации российских и международных научных мероприятий на территории России	681,0	4,5	-	-
12	Проекты издания научных трудов	120,0	0,8	29,0	0,8
13	Проекты написание и издание статей среди держателей грантов РФФИ	35,0	0,2	-	-
14	Комплексные междисциплинарные фундаментальные исследования в области молекулярной и клеточной организации биологических структур и процессов ("КОМФИ")	107,0	0,7	-	-
15	Междисциплинарные фундаментальные исследования в интересах ОАО «РЖД»	49,0	0,3	-	-
16	Совместные с Русским географическим обществом проекты исследований	46,0	0,3	-	-
17	Совместный конкурс с императорским православным палестинским обществом	-	-	15,0	0,4
18	Конкурс проектов создания и приобретения программного обеспечения	-	-	154,0	4,5
ИТОГО:		15290,0	100,0	3433,0	100,0

Интерпретация данных таблицы 3 представлена на рисунке 3.

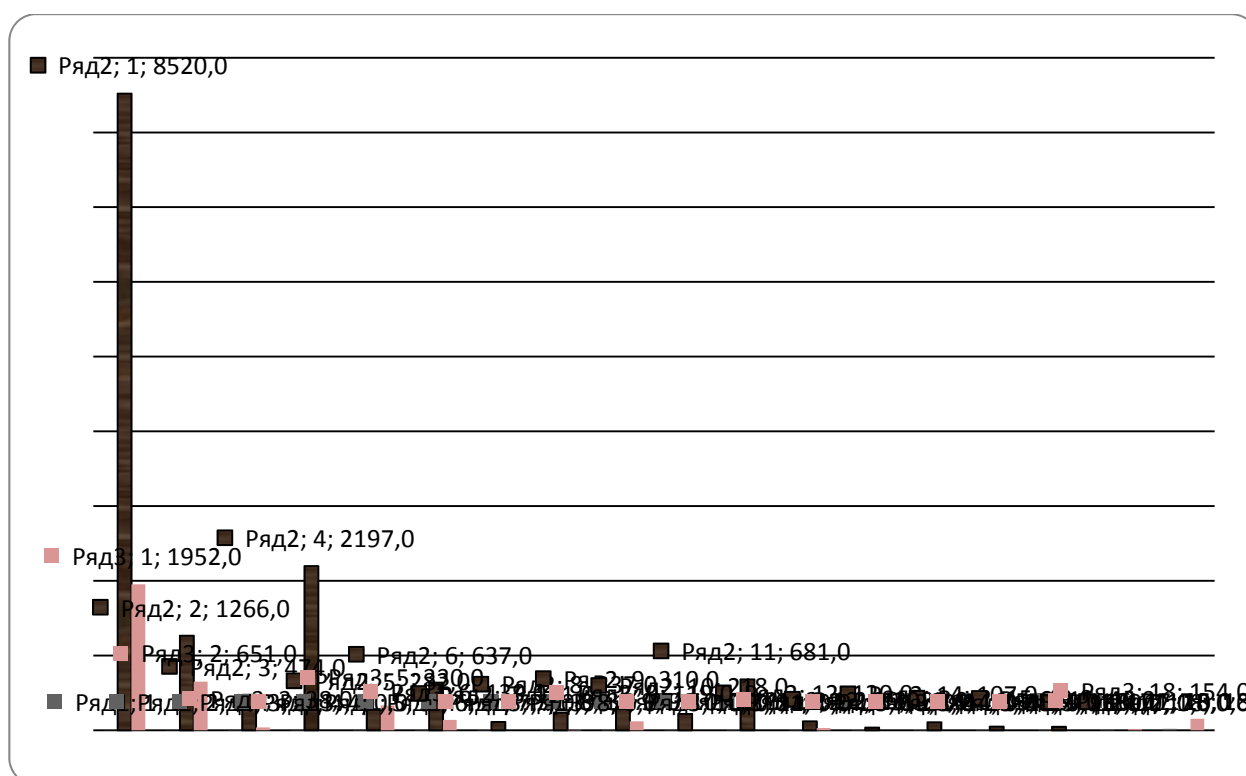


Рис. 3. Распределение конкурсов Фондов по видам, 2013 год

Проанализировав данные рисунка и таблицы, можно сделать вывод, что наибольшую долю в общей структуре в РФФИ и РГНФ составляет основной конкурс – 55,7 % и 56,9 % соответственно. Несмотря на то, что удельный вес количества грантов основного конкурса у РГНФ несколько больше, чем у РФФИ, в абсолютном значении количество грантов основного конкурса РФФИ в четыре раза больше, чем у РГНФ.

Отбор и адресную поддержку научных проектов фонд осуществляет на принципах открытого конкурса, на основе многоэтапной независимой научной экспертизы. Как и РФФИ, РГНФ поддерживает ученых независимо от их возраста, пола, ученой степени и звания, а также ведомственной принадлежности и правовой формы организации, с которой ученый состоит в трудовых отношениях.

Все поступающие на конкурсы РГНФ заявки проходят многоэтапную независимую экспертизу. Экспертная система РГНФ состоит из экспертов и экспертных советов. Первичную экспертизу заявок региональных конкурсов осуществляют также региональные экспертные советы.

Членами экспертных советов и экспертами фонда являются около 1,5 тысяч авторитетных и высококвалифицированных российских ученых, имеющих ученую степень доктора наук, работающих более чем в 390 научных организациях и представляющих свыше 50 регионов Российской Федерации. С 2010 года эксперты и члены экспертных советов РГНФ избираются по результатам открытого публичного конкурса, что обеспечивает большую прозрачность деятельности Фонда и равные возможности для российских ученых стать экспертами РГНФ и участвовать в конкурсном отборе научных проектов.

Проводя целевые конкурсы, РГНФ вносит вклад в социально-экономическое развитие страны и решение конкретных задач модернизации российской экономики. Немаловажно и изучение методов совершенствования преподавания, развития вузовской науки, создания благоприятных условий для изобретательства и продвижения технических новшеств в практику производства.

В табл. 4 представлены агрегированные результаты деятельности РФФИ и РГНФ по результатам регионального конкурса.

Таблица 4

Анализ результатов регионального конкурса РФФИ и РГНФ

Показатели	2012 г.		2013 г.	
	РФФИ	РГНФ	РФФИ	РГНФ
1	2	3	4	5
Количество профинансированных проектов, шт	1048,00	753,00	1266,00	651,00
Количество субъектов, из которых ученые выполняли проект, шт	48,00	49,00	48,00	52,00

Окончание таблицы 4

1	2	3	4	5
Относительная величина интенсивности, проект/субъект	21,83	15,37	26,38	12,52
Относительная величина сравнения профинансированных проектов, %	139,18	71,85	194,47	51,42
Относительная величина сравнения количества субъектов, %	97,96	102,08	92,31	108,33

Таким образом, в обоих отчетных периодах РФФИ лидировал по количеству профинансированных проектов регионального конкурса, а РГНФ по количеству субъектов, из которых были представлены проекты.

Расчет динамики показателей по результатам регионального конкурса представлен в табл. 5.

Таблица 5

Расчет динамики показателей регионального конкурса. 2012–2013 годы

Показатель	РФФИ	РГНФ
Темп роста цепной количества профинансированных проектов, %	120,80	86,45
Темп роста цепной количества субъектов, из которых ученые выполняли проект, %	100,00	106,12

Таким образом, количество профинансированных проектов РФФИ с 2012 до 2013 года увеличилось на 20,802 %, а количество профинансированных проектов РГНФ уменьшилось на 13,546 %. Однако число субъектов, из которых участники выполняли проект, у РФФИ не изменилось, а у РГНФ увеличилось на 6,122 %

Структура поддержанных проектов представлена в табл. 6. По представленным данным можно сделать вывод, что и в 2012 и в 2013 году удельный вес и абсолютные значения поддержанных проектов РФФИ превосходили показатели РГНФ.

Таблица 6

Структура поддержанных проектов регионального конкурса

Фонд	2012 г., шт.	2013 г., шт.	Структура 2012 г., %	Структура 2013 г., %
РФФИ	1048,00	1266,00	58,19	66,04
РГНФ	753,00	651,00	41,81	33,96
ИТОГО:	1801,00	1917,00	100,00	100,00

Исследования, поддерживаемые в рамках конкурсов общих фондов, весьма актуальны для инновационного развития страны, поскольку освоение прогрессивных технологий и наукоемких видов производства в экономике требует глубоких научных проработок их социогуманитарных аспектов: ресурсных ограничений, требуемых структурных соотношений масштабов и темпов развития отраслей экономики, приоритетных научных направлений и их значимость для общественного развития и общенациональных интересов.

Рассмотрим структуру фондов по территориальному признаку, которая представлена в табл. 7.

Таблица 7

Структура проектов РФФИ и РГНФ по территориальному признаку, 2013 год

Название федерального округа	Проекты РФФИ, %	Проекты РГНФ, %
Дальневосточный	2	1
Приволжский	7	13
Северо-Западный	11	15
Северо-Кавказский	0	2
Сибирский	11	12
Уральский	4	4
Центральный	64	48
Южный	2	5
ИТОГО:	100	100

Рисунок 4 позволяет сделать вывод о том, как соотносятся данные таблицы 7

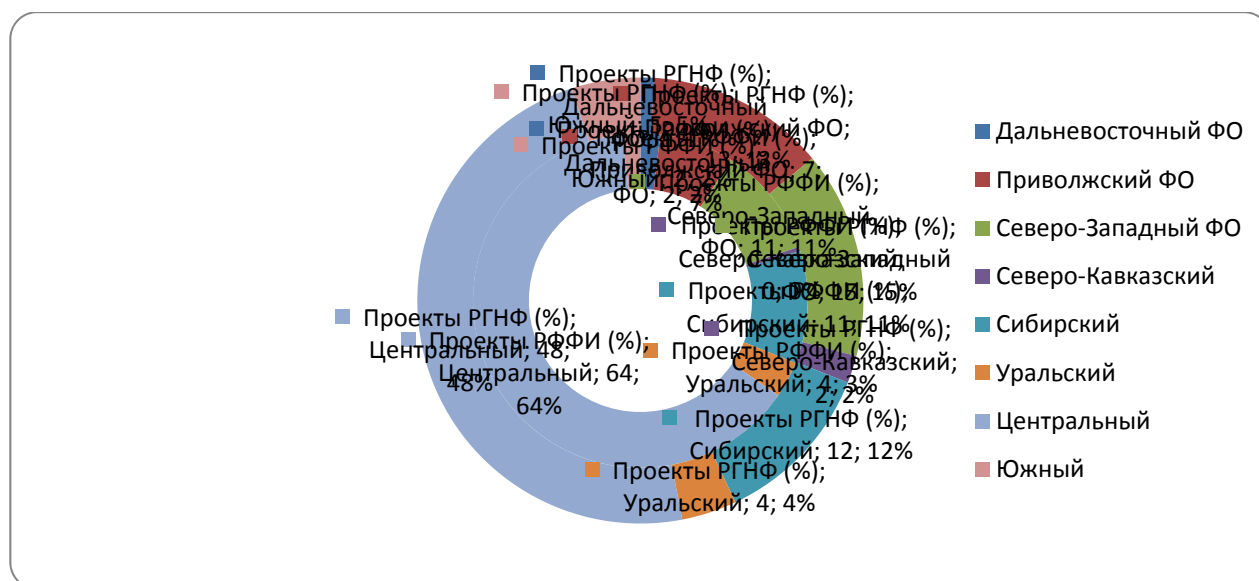


Рис. 4. Структура проектов фондов по территориальному признаку

Таким образом, по обоим фондам наибольшее количество проектов было сделано из Центрального федерального округа.

В заключение рассмотрим итоговые данные за 2013 год, которые показывают результаты сравнительной характеристики РФФИ и РГНФ (табл. 8).

Таблица 8

Данные о деятельности РФФИ и РГНФ, 2013 год

	РФФИ	РГНФ	Всего	РФФИ/РГНФ, %
Всего заявок, шт.	20538,00	6203,00	26741,00	331,10
Поддержано по региональному конкурсу, шт.	1266,00	651,00	1917,00	194,47
Поддержано новых проектов, шт.	6735,00	1581,00	8316,00	426,00
Процент поддержанных проектов, %	32,79	25,49	58,28	128,66
С учетом продолжающихся проектов прошлых лет профинансировано проектов, шт.	15786,00	1698,00	17484,00	929,68

Итак, РФФИ лидирует по всем итоговым показателям деятельности за 2013 год, в особенности по числу профинансированных проектов за 2013 год с учетом переходящих проектов прошлых лет.

Таким образом, если ученый занимается фундаментальными научными проектами – ему целесообразней подавать заявку в РФФИ, если же он работает в области общественных наук – в РГНФ. Кроме того в РФФИ выгоднее подавать заявку, чем в РГНФ, по таким видам конкурсов, как: научные исследования молодых ученых («Мой первый грант»), научные проекты молодых ученых из зарубежных стран под руководством кандидатов и докторов наук в научных организациях РФ, проекты по организации российских и международных научных мероприятий на территории России. В свою очередь в РГНФ пользуются успехом такие виды конкурсов, как: региональные , научные исследования, выполняемые коллективами (до 10 человек), состоящими полностью из молодых ученых, включая руководителя, международные конкурсы. В основном в научной деятельности РФФИ и РГНФ принимали участие Центральный и Северо-Западный федеральные округа. Уральский ФО принимал участие в разы меньше – он на шестом и пятом месте соответственно (доля участия в 18 и 12 раз соответственно меньше, чем у Центрального ФО), хотя в УрФО находится множество научных организаций и научно-исследовательских учреждений, в том числе Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина. Необходимо принять меры по активации принятия участия Уральского ФО в научной деятельности фондов.